



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

*В.В. Васильев* № *02-20/18*

На № \_\_\_\_\_

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в целях реализации в областном законе положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – постановление № 2394).

Постановлением № 2394 внесены комплексные изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.

*02 02 / 137 / 516* *21*  
*189*

№ 296 (далее – правила). Согласно данным изменениям скорректированы методики расчета объема таких субсидий.

С учетом правил (в редакции постановления № 2394) размеры государственной социальной помощи в случае реализации на основании социального контракта таких мероприятий, как поиск работы, ведение личного подсобного хозяйства, а также иных мероприятий, направленных на преодоление гражданами трудной жизненной ситуации, могут превышать установленные областным законом от 5 июня 2001 г. № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» максимальные размеры государственной социальной помощи для таких мероприятий (80 000 рублей).

Реализация положений проекта областного закона в связи с корректировкой размеров государственной социальной помощи повлечет дополнительные расходы областного бюджета в случае реализации на основании социальных контрактов мероприятий, предусмотренных правилами, стоимость которых превышает 80 000 рублей (за исключением реализации мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности). Софинансирование таких расходов областного бюджета будет осуществляться за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с правилами (в редакции постановления № 2394).

В настоящее время определить объем расходов, связанных с реализацией положений проекта областного закона, не представляется возможным, поскольку отсутствуют сведения о прогнозируемом количестве заключенных социальных контрактов, предусматривающих реализацию мероприятий, стоимость которых превышает 80 000 рублей.

С учетом этого положения проекта областного закона должны быть учтены в областном законе от 21 декабря 2020 г. № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).

Прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов (дефис первый абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области

на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается исполняющий обязанности министра труда, занятости и социального развития Архангельской области Терентьев Федор Николаевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

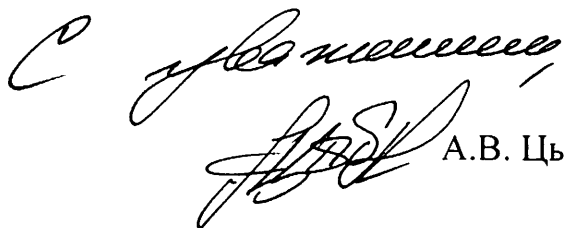
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

  
А.В. Цыбульский

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в областной закон  
«О государственной социальной помощи на территории  
Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении  
изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной  
помощи на территории Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 6; 2003, № 20; 2005, № 3, 6; 2006, октябрь, внеоч.; 2007, № 19; 2009, № 5, 7; 2010, № 18; 2013, № 39; 2014, № 7, 9, 12; 2016, № 24; 2017, № 34; 2018, № 45, 4; 2019, № 13; 2020, № 22) следующие изменения:

**1. В статье 3:**

1) абзац четвертый пункта 3 изложить в следующей редакции:

«Размер государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта, устанавливается в социальном контракте. Максимальные размеры государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социальных контрактов, устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.»;

2) пункт 3.1 исключить;

3) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«Порядок назначения и предоставления государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, в том числе на основании социального контракта, форма социального контракта с прилагаемой к нему программой социальной адаптации, а также перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.»;

4) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1. Перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта, обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.».

2. В статье 3.2:

1) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К таким мероприятиям относятся:

1) поиск работы;

2) прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

4) ведение личного подсобного хозяйства;

5) иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации и не указанные в подпунктах 1 – 4 настоящего пункта, предусмотренные правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации, или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере оказания государственной социальной помощи;

б) иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации и не указанные в подпунктах 1 – 5 настоящего пункта, предусмотренные постановлением Правительства Архангельской области.»;

2) абзац второй пункта 7 изложить в следующей редакции:

«Данный срок продлевается государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта, обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации, при наличии обстоятельств, препятствующих исполнению указанных мероприятий и предусмотренных установленным постановлением Правительства Архангельской области перечнем причин, указанным в пункте 4.1 статьи 3 настоящего закона.».

3. В статье 4 слова «(за исключением дотаций, субсидий и субвенций)» исключить.

## **Статья 2.**

Внести в статью 2 областного закона от 21 декабря 2020 года № 369-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2020, № 22) следующие изменения:

1. Абзац первый пункта 2 исключить.

2. Пункт 3 исключить.

### **Статья 3.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – постановление № 2394).

Постановлением № 2394 внесены комплексные изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – правила). Данные изменения направлены на совершенствование механизма предоставления таких субсидий.

1. Учитывая постановление № 2394, законопроектом корректируются размеры государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социальных контрактов, заключенных в период с 1 января 2021 г. до 31 декабря 2022 г. включительно (далее также – государственная социальная помощь).

Согласно законопроекту максимальные размеры государственной социальной помощи устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

До принятия постановления № 2394 согласно областному закону от 5 июня 2001 г. № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – областной закон) размеры государственной социальной помощи по таким мероприятиям, как поиск работы, ведение личного подсобного хозяйства, а также по иным мероприятиям, направленным на преодоление гражданами трудной жизненной ситуации, не могли превышать 80 000 рублей (пункт 3.1 статьи 3 областного закона).

С учетом правил (в редакции постановления № 2394) размеры

государственной социальной помощи по указанным мероприятиям могут превышать установленные областным законом максимальные размеры государственной социальной помощи. Кроме того, в настоящее время областным законом предусмотрены только два мероприятия, которые не включены в правила (в редакции постановления № 2394). Это мероприятие по прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования и мероприятие по ведению личного подсобного хозяйства. В случае реализации на основании социального контракта иных мероприятий, предусмотренных областным законом, размер государственной социальной помощи устанавливается в соответствии с правилами (в редакции постановления № 2394).

Учитывая, что корректировка методики расчета объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, может осуществляться достаточно часто, установление в областном законе конкретных максимальных размеров государственной социальной помощи по мероприятиям, предусмотренным правилами, представляется нецелесообразным.

2. Законопроектом предлагается сохранить в областном законе перечень мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, аналогичный перечню таких мероприятий, установленному Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). Это мероприятия по поиску работы, прохождению профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности, ведению личного подсобного хозяйства, а также иные мероприятия, предусмотренные правилами (иными нормативными правовыми актами Российской Федерации) и постановлением Правительства Архангельской области.

Это обусловлено тем, что отдельные мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, предусмотренные в настоящее время областным законом, реализуются в рамках иных более крупных мероприятий, предусмотренных правилами и финансируемых за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета областному бюджету. В настоящее время это следующие мероприятия:

обеспечение посещения детьми дошкольных образовательных организаций или общеобразовательных организаций, а также лечение алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости (подпункты 5 и 8 пункта 3 статьи 3.2 областного закона). Согласно правилам (в редакции постановления № 2394) указанные мероприятия осуществляются в рамках «иных мероприятий,



направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации» (подпункт «г» пункта 3);

создание крестьянского (фермерского) хозяйства (подпункт 7 пункта 3 статьи 3.2 областного закона). Глава крестьянского (фермерского) хозяйства является индивидуальным предпринимателем (абзац второй пункта 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации). Учитывая это, оказание гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, государственной социальной помощи в случае создания ими крестьянского (фермерского) хозяйства осуществляется в рамках реализации ими на основании социального контракта мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности (подпункт 3 пункта 3 статьи 3.2 областного закона). Правовая основа для оказания гражданам, являющимся главами создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств, государственной социальной помощи в рамках указанного мероприятия предусмотрена правилами (в редакции постановления № 2394) (пункт 33). Со дня включения областным законом от 16 декабря 2019 г. № 202-13-ОЗ в перечень мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации, мероприятия по созданию крестьянского (фермерского) хозяйства не заключено ни одного социального контракта, предусматривающего реализацию такого мероприятия. Это свидетельствует о неостребованности данного мероприятия для граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и проживающих на территории Архангельской области.

Реализация указанных изменений законопроекта позволит своевременно корректировать перечень обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации, с учетом требований правил и практики оказания государственной социальной помощи в Архангельской области.

3. Согласно законопроекту постановлением Правительства Архангельской области устанавливаются форма социального контракта с прилагаемой программой социальной адаптации, перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта, а также перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации (далее – перечень причин, являющихся уважительными).

Указанные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрены правилами (в редакции постановления № 2394) (пункты 5 и 12).

4. В соответствии с законопроектом срок назначения государственной

социальной помощи, предусмотренный областным законом (от трех месяцев до одного года), может быть продлен при наличии обстоятельств, включенных в установленный постановлением Правительства Архангельской области перечень причин, являющихся уважительными.

Основания для продления указанного срока устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (часть 7 статьи 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

В настоящее время областным законом к основаниям для продления срока назначения государственной социальной помощи отнесены длительное лечение получателя государственной социальной помощи, смерть его близких родственников и иные обстоятельства, препятствующие выполнению обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации.

5. Законопроектом исключается запрет на возможность финансирования расходов, связанных с предоставлением государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, за счет дотаций, субсидий и субвенций, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету (статья 4 областного закона). Это обусловлено тем, что финансирование данных расходов может осуществляться также за счет этих межбюджетных трансфертов. К примеру, в 2021 году в целях оказания государственной социальной помощи гражданам на основании социального контракта из федерального бюджета областному бюджету планируется предоставить субсидию в размере 208 970,9 тысяч рублей (из них 5 млн. рублей уже предоставлено областному бюджету на январь 2021 года). Установленный в статье 4 областного закон запрет не позволяет использовать средства субсидии, предоставленной из федерального бюджета областному бюджету, на финансирование расходов, связанных с предоставлением государственной социальной помощи на основании социального контракта.

6. В соответствии с законопроектом исключаются положения областного закона от 21 декабря 2020 г. № 369-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 369-22-ОЗ), согласно которым:

приостановлено действие положения областного закона, устанавливающего максимальный размер оказания государственной социальной помощи по всем мероприятиям в одинаковом размере (80 000 рублей), с 1 января 2021 г. до 31 декабря 2022 г. включительно;

увеличен максимальный размер оказания государственной социальной помощи по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской

деятельности» с 80 000 рублей в год до 250 000 рублей в год, с 1 января 2021 г. до 31 декабря 2022 г. включительно.

Это обусловлено тем, что после вступления в силу изменений законопроекта максимальные размеры государственной социальной помощи будут устанавливаться постановлением Правительства Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной  
закон «О государственной социальной помощи на территории  
Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении  
изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной  
помощи на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – постановление № 2394).

Постановлением № 2394 внесены комплексные изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – правила), в части совершенствования механизма предоставления таких субсидий.

С учетом правил (в редакции постановления № 2394) размеры государственной социальной помощи в случае реализации на основании социального контракта таких мероприятий, как поиск работы, ведение личного подсобного хозяйства, а также иных мероприятий, направленных на преодоление гражданами трудной жизненной ситуации, могут превышать установленные областным законом от 5 июня 2001 г. № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» максимальные размеры государственной социальной помощи для таких мероприятий (80 000 рублей).

Реализация положений законопроекта в связи с корректировкой размеров государственной социальной помощи повлечет дополнительные расходы областного бюджета в случае реализации на основании социальных контрактов мероприятий, предусмотренных правилами, стоимость которых превышает 80 000 рублей (за исключением реализации мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности). Софинансирование таких расходов областного бюджета будет осуществляться за счет средств

субсидии, предоставленной из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с правилами (в редакции постановления № 2394).

В настоящее время определить объем расходов, связанных с реализацией положений законопроекта, не представляется возможным, поскольку отсутствуют сведения о прогнозируемом количестве заключенных социальных контрактов, предусматривающих реализацию мероприятий, стоимость которых превышает 80 000 рублей.

Положения проекта областного закона должны быть учтены в областном законе от 21 декабря 2020 г. № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в областной  
закон «О государственной социальной помощи на территории  
Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении  
изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной  
помощи на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» потребует принятия:

1) постановления Правительства Архангельской области, вносящего изменения в порядок принятия решения о назначении государственной социальной помощи, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп, и приложение № 4 к нему;

2) постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего:

максимальные размеры государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта;

мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации;

перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта;

перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта, обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2021 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать третья сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



## **Обоснование**

### **законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – постановление № 2394).

Постановлением № 2394 внесены комплексные изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, являющиеся приложением № 8(б) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – правила), в части совершенствования механизма предоставления таких субсидий.

С учетом правил (в редакции постановления № 2394) размеры государственной социальной помощи в случае реализации на основании социального контракта таких мероприятий, как поиск работы, ведение личного подсобного хозяйства, а также иных мероприятий, направленных на преодоление гражданами трудной жизненной ситуации, могут превышать установленные областным законом от 5 июня 2001 г. № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» максимальные размеры государственной социальной помощи для таких мероприятий (80 000 рублей).

Реализация положений законопроекта в связи с корректировкой размеров государственной социальной помощи повлечет дополнительные расходы областного бюджета в случае реализации на основании социальных контрактов мероприятий, предусмотренных правилами, стоимость которых превышает 80 000 рублей (за исключением реализации мероприятия по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности). Софинансирование

таких расходов областного бюджета будет осуществляться за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета областному бюджету в соответствии с правилами (в редакции постановления № 2394).

В настоящее время определить объем расходов, связанных с реализацией положений законопроекта, не представляется возможным, поскольку отсутствуют сведения о прогнозируемом количестве заключенных социальных контрактов, предусматривающих реализацию мероприятий, стоимость которых превышает 80 000 рублей.

Положения проекта областного закона должны быть учтены в областном законе от 21 декабря 2020 г. № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете (дефис четвертый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»).

Учитывая это, законопроект вносится для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/546 от 02.02.2021

**Заключение на проект областного закона № пз7/546  
«О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной  
помощи на территории Архангельской области» и статью 2  
областного закона «О внесении изменения в статью 3  
областного закона «О государственной социальной помощи  
на территории Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/546 «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

1. В связи с вступлением в силу с 1 января 2021 года постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» Проектом предлагается внести изменения в областные законы:

- от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» (далее – областной закон от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ),

- от 21 декабря 2020 года № 369-22-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области».

Проектом определяется перечень обязательных для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий, указываемых в программе социальной адаптации.

В соответствии с Проектом Правительство Архангельской области устанавливает:

- максимальные размеры государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социальных контрактов;

05 02 21  
01-02/115 19  
31

- порядок назначения и предоставления государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств областного бюджета, в том числе на основании социального контракта, форму социального контракта с прилагаемой к нему программой социальной адаптации, а также перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта;

- перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения получателем государственной социальной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта, обязательных для реализации мероприятий, предусмотренных прилагаемой к социальному контракту программой социальной адаптации;

- мероприятия, направленные на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации и не указанные в подпунктах 1 - 5 пункта 3 статьи 3.2 областного закона от 5 июня 2001 года № 38-6-ОЗ в редакции Проекта.

В силу положений статьи 8 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ) порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также форма социального контракта устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 8.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ предусмотрены положения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта, в том числе определен перечень обязательных для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятий.

На основании статьи 11 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ размер государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств субъекта Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта гражданам, указанным в части 1 статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации осуществляется в соответствии с порядком и условиями предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленными приложением № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296.

Согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2394 «О внесении изменений в приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»:

- правовым актом субъекта Российской Федерации утверждается перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

- правовым актом субъекта Российской Федерации утверждаются форма социального контракта с прилагаемой к нему программой социальной адаптации и перечень возможных оснований для досрочного расторжения социального контракта (потеря трудоспособности гражданина, потеря дееспособности гражданина, стихийные бедствия и иные основания), разработанные с учетом методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта, утверждаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

- перечень причин, являющихся уважительными в случае неисполнения гражданином мероприятий программы социальной адаптации, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

2. Проект внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с положениями дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

В силу положений дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, обоснованию законодательной необходимости к Проекту: реализация положений Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, объем расходов в настоящее время определить не представляется возможным ввиду отсутствия сведений о прогнозируемом количестве заключенных социальных контрактов по отдельным мероприятиям, положения Проекта должны быть учтены в областном законе от 21 декабря 2020 года № 363-22-03 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что областной закон может быть принят в день принятия Проекта областного закона в первом чтении.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова

Чувашева Ольга Александровна  
(8182) 21-55-40



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 05.02.2021 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/546 от 02.02.2021

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/546 «О внесении изменений  
в областной закон «О государственной социальной помощи на территории  
Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении  
изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной  
помощи на территории Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/546 «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

(8182) 21 54 84

05 02 21  
01-02/114 22  
19